**Обзор изменений федерального законодательства и подзаконных нормативных актов в сфере деятельно Ростехнадзора**

В I полугодии 2019 г. произошли изменения в федеральном законодательстве по вопросам безопасности, определяющие порядок работы контрольно-надзорных органов:

1. Федеральным законом от 29.05.2019 № 114-ФЗ «О внесении изменений в статьи 3.5 и 7.19 Кодекса Российской Федерации   
об административных правонарушениях» в статье 7.19:

а) в абзаце первом слова «Самовольное подключение» заменены словами «1. Самовольное подключение»;

б) статья дополнена частью 2 следующего содержания:

«2. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного часть 1 настоящей статьи, за исключением самовольного подключения к нефтепроводам, нефтепродуктопроводам и газопроводам,-

Влечет наложение административного штрафа на граждан в размере   
от пятнадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на должностных лиц –   
от восьмидесяти тысяч до двухсот тысяч рублей или дисквалификацию на срок от двух лет до трех лет; на юридических лиц – от двухсот тысяч до трехсот тысяч рублей.».

2. Постановлением Правительства Российской Федерации от 18.05.2019 № 618 утверждено «Положение о прохождении служебной стажировки государственными гражданскими служащими Российской Федерации».

Служебная стажировка является мероприятием по обмену опытом, направленным на изучение передового опыта в соответствующей области профессиональной служебной деятельности в целях профессионального развития гражданского служащего.

Госслужащий проходит стажировку в структурных подразделениях федерального государственного органа, в котором он замещает должность госслужбы. Стажировку можно проходить индивидуально, а также в группах численностью не более 20 человек. Срок прохождения стажировки не может быть менее 5 дней и более 6 месяцев.

В период прохождения стажировки за госслужащим сохраняется замещаемая должность и ему выплачивается денежное содержание.

Задание на прохождение стажировки формируется непосредственно руководителем госслужащего, при участии руководителя служебной стажировки (форма задания приведена в приложении) и может предусматривать:

- ознакомление с передовым опытом в соответствующей области профессиональной служебной деятельности, внедренным принимающим государственным органом;

- закрепление на практике знаний и умений, полученных в ходе ознакомления с передовым опытом, посредством выполнения практических заданий руководителя служебной стажировки.

Принимающий госорган обеспечивает госслужащему подготовку и направление руководителем служебной стажировки не позднее чем через 20 рабочих дней со дня ее завершения отзыва об ее итогах с указанием фактически отработанного времени в период прохождения служебной стажировки.

Госслужащий не позднее чем через 30 рабочих дней после завершения стажировки представляет в кадровую службу государственного органа, в котором он замещает должность, отчет о служебной стажировке с отметкой непосредственного руководителя о результатах профессионального развития гражданского служащего.

3. Приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 28.03.2019 № 121 признан утратившим силу приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 22.11.2011 № 653 «Об утверждении Административного регламента по исполнению Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по осуществлению государственного контроля и надзора за проведением обязательного энергетического обследования в установленный срок» изменений к нему» (зарегистрирован в Минюсте Российской Федерации 25.04.2019 № 54505).

4. Напомним, что Федеральным законом от 06.03.2019 № 23-ФЗ   
«О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» установлена административная ответственность за нарушение требований к организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитене.

Согласно включенной в КоАП РФ статье 9.1.1, за совершение указанных правонарушений предусматривается наложение административного штрафа: на должностных лиц – в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц – от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей.

В случае угрозы причинения вреда жизни или здоровью граждан либо возникновения аварии устанавливается следующая административная ответственность:

- для граждан – штраф в размере от трех до пяти тысяч рублей;

- для должностных лиц – штраф в размере от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей или дисквалификация на срок от одного года до полутора лет;

- для юридических лиц – штраф от трехсот тысяч до трехсот пятидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяносто суток.

Под гражданами в данном случае понимаются физические лица, выполняющие работы по монтажу, демонтажу, обслуживанию, включая аварийно - техническое обслуживание, лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах, обслуживанию систем диспетчерского (операторского) контроля, ремонту, техническому освидетельствованию и обследованию лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах.

На основании этого, приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 13.03.2019 № 97 «О внесении изменений в перечень должностных лиц Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору и ее территориальных органов, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, утвержденных приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 27.10.2017 № 454», уполномоченные должностные лица Ростехнадзора вправе составлять протоколы по статье 9.1.1. «Нарушение требований к организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах» КоАП РФ.

5. Ростехнадзор, письмом о заполнении карты ОПО, от 16.04.2019   
№ 11-00-12/4006, в рамках контроля ведения государственного реестра опасных производственных объектов, напомнил о следующем.

Пунктом 11 Приложения 2 к Федеральному закону от 21.07.1997   
№ 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» установлены дополнительные факторы, влияющие на установление класса опасности:

- расположение опасного производственного объекта на землях охраняемых природных территорий;

- расположение опасного производственного объекта на континентальном шельфе Российской Федерации;

- расположение опасного производственного объекта во внутренних морских водах, территориальном море или прилежащей зоне Российской Федерации;

- расположение опасного производственного объекта на искусственном земельном участке, созданном на водном объекте, находящемся в федеральной собственности.

6. Письмом от 23.04.2019 № 11-00-15/4275 Ростехнадзор проинформировал, что Федеральным законом от 21.07.1997 № 116-ФЗ   
«О промышленной безопасности опасных производственных объектов» устанавливается обязательность разработки деклараций промышленной безопасности опасных производственных объектов I и II классов опасности, на которых получаются, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются опасные вещества в количествах, указанных в Федеральном законе.

При этом запрет на разработку декларации промышленной безопасности на опасный производственный объект III класса опасности нормативными правовыми актами и правовыми актами в области промышленной безопасности не установлен.

7. Приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 08.04.2019 № 139 признан утратившим силу приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 25.11.2016 № 494 «Об утверждении Административного регламента по предоставлению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной услуги по регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов» (зарегистрирован в Минюсте Российской Федерации 16.08.2019 № 55648).

30.08.2019 вступил в силу Административный регламент Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору предоставления государственной услуги по регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов, утвержденный приказом Ростехнадзора   
от 08.04.2019 № 140 (зарегистрирован в Минюсте Российской Федерации 16.08.2019 № 55649).